

Flygtninge får en højere beskæftigelse, hvis de boligplaceres i en kommune med gunstige beskæftigelsesvilkår

Flygtninge, som boligplaceres i en kommune med en høj beskæftigelsesgrad, har også selv større chance for at komme i beskæftigelse. Mere præcist, så øges flygtninges beskæftigelseschance med 2 %, hvis den kommunale beskæftigelsesgrad er 1 % højere end i andre kommuner.

Det viser en analyse fra ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed, som omfatter de 18-59-årige flygtninge, som fik asyl fra 1999 til 2010. Fokus er på flygtninges beskæftigelsesniveau de første fire år i Danmark.

De nye resultater er i tråd med en tidligere undersøgelse baseret på flygtninge ankommet i perioden 1986-1998. Den nye undersøgelse er den første til at belyse effekter af flygtninges boligplacering efter 1998.

Frem til 2016 indgik hensyn til flygtningenes beskæftigelsesmuligheder i forbindelse med boligplaceringen ikke af lovgivningen. Det er nu lavet om, og resultaterne fra denne undersøgelse understøtter, at det ud fra et beskæftigelsessynspunkt forekommer fornuftigt.

Flygtninges boligplacering i kommuner

Kommunerne har siden 1999 haft ansvaret for såvel integrationsprogram som for boligplacering af flygtninge. Hvor mange flygtninge der ventes i det kommende år, skønnes af Udlændingestyrelsen. Fordelingen af de nyankomne flygtninge, kommunerne imellem, sker på baggrund af et kvotesystem baseret på kommunernes befolkningstal og etniske sammensætning.

Hvordan er undersøgelsen lavet?

I et studie som dette er det vigtigt at undgå selvseleksion, fx at de, som har nemmest ved at få beskæftigelse, blot er flyttet til kommuner, hvor beskæftigelsen er højest. Men i modsætning til resten af befolkningen bestemmer nyankomne flygtninge ikke selv, hvor i landet de skal bo; det sker i henhold til regionale/kommunale kvoter. For yderligere at sikre, at resultaterne ikke beror på en sortering af flygtninge mellem kommuner (med kvoter), medtages i undersøgelsen kun de flygtninge, som er ankommet, efter at de første 10 kommuner hvert år har fået fyldt deres kvoter, ligesom det testes, at der ikke er en sammenhæng mellem flygtningenes kvalifikationer og kommunernes karakteristika. København har i hele perioden en årlig kvote på 0 flygtninge pga. sin høje andel af udenlandske statsborgere (ekskl. Norden og EU/EØS) i befolkningen og indgår ikke i undersøgelsen.

Flygtninge bliver boende i kommunen

Flygtninge bliver i meget stort omfang boende i den kommune, de boligplaceres i, især de første 3 år. Det viser en opgørelse blandt flygtninge ankommet 1999-2010.

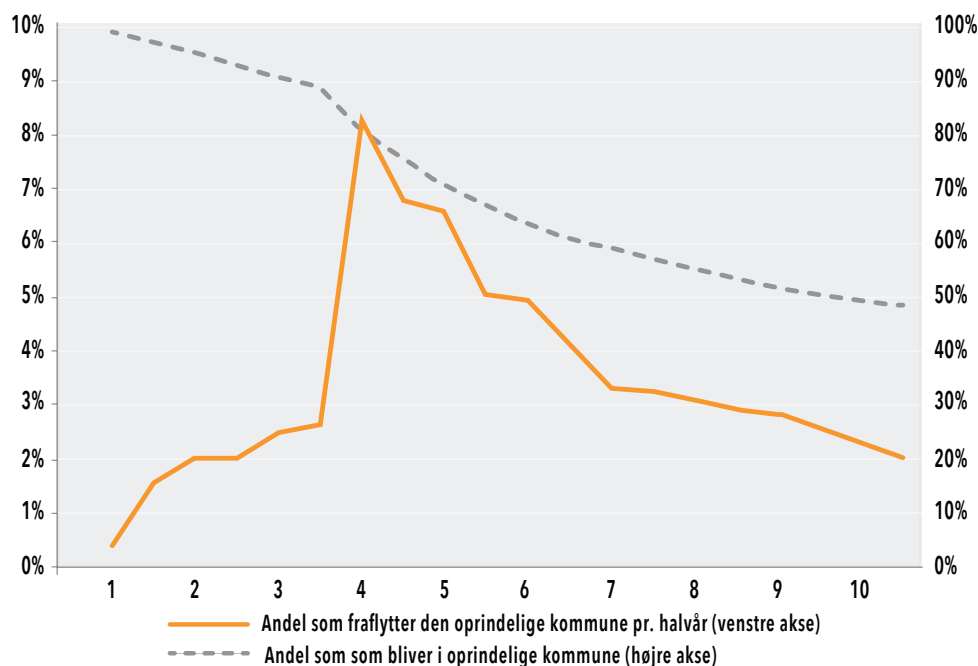
De første tre år er andelen, som flytter fra kommunen, mellem 0 og 3 % halvårligt. Herefter sker der en brat stigning, idet over 8 % flytter i første halvår af det 4. år, hvorefter fraflytningsandelen falder igen. Udviklingen er vist i figur 1, hvor den orange linje angiver andelen, som fraflytter den oprindelige kommune, opgjort per halvår.

Den moderate fraflytningsrate i de første år betyder, at hele 89 % af flygtningene stadig bor i den oprindelige

kommune efter 3 år, jf. den stiplede linje i figuren. Herefter falder andelen til 76 % efter 4 år, men selv efter 10 år er det stadig ca. halvdelen af flygtningene, som bor i den oprindelige kommune.

Når det især er i første halvår af det 4. år, at fraflytningen sker, skyldes det formodentlig, at integrationsprogrammet i perioden typisk tager 3 år og derfor netop er afsluttet. Når flygtninge med et ønske om at flytte fra den oprindelige kommune udskyder fraflytningen indtil efter afslutningen af det 3-årige integrationsprogram, kan det både skyldes, at man vil undgå at afbryde forløbet, og også, at man undgår risikoen for at miste sin introduktionsydelse, hvilket kan ske, hvis man flytter til en ny kommune i løbet af integrationsprogrammet.

Figur 1. Flyttemønstre blandt flygtninge



Andelen af flygtninge, som flytter fra den oprindelige kommune er ganske lav især de første 3 år. Note: Beregningen er baseret på boligplacerede flygtninge 1999-2010, som følges op til 10 år efter ankomsten.

Kilde: ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed baseret på data fra Danmarks Statistik.

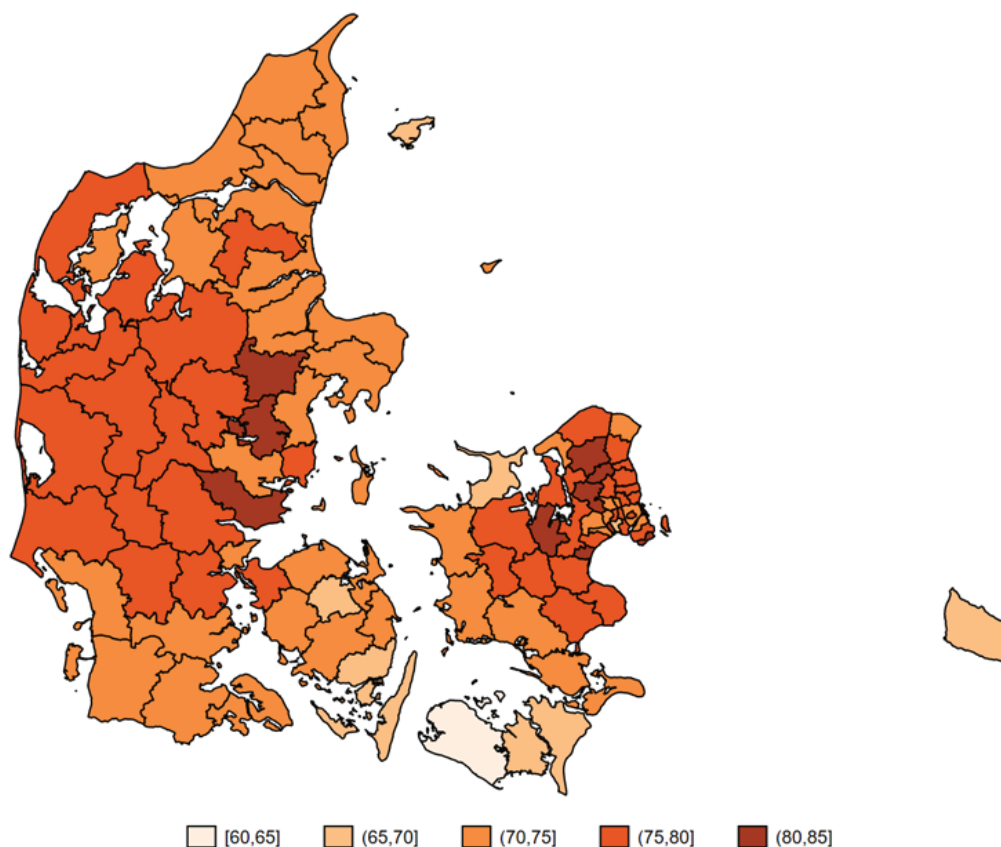
Beskæftigelsen varierer mellem danske kommuner

Flytninge, som boligplaceres i danske kommuner, starter deres nye liv i Danmark i kommuner med ganske forskellige muligheder på arbejdsmarkedet.

Hvor store forskelle der er i den generelle beskæftigelsesgrad, er vist i figuren nedenfor. Her ses andelen af kommunens borgere i alderen 18-65 år, som er i beskæftigelse, beregnet som et gennemsnit for perioden 1999-2015.

Især i omegnskommunerne til henholdsvis Storkøbenhavn og Aarhus findes en række kommuner med beskæftigelsesprocenter over 80 %, efterfulgt af de fleste andre kommuner i Midt- og Vestjylland samt andre kommuner i Storkøbenhavn og i pendlingsafstand til Storkøbenhavn, hvor mellem 75 og 80 % er i beskæftigelse. Omvendt er beskæftigelsen i perioden lavest (under 70 %) på Lolland, Falster, Sydfyn, Læsø og Bornholm samt i Odsherred og Odense.

Figur 2. Gennemsnitlig beskæftigelsesgrad (1999-2015) for danske kommuner, %



Der er ganske stor variation i den gennemsnitlige beskæftigelse i kommunerne for perioden 1999-2015.

Note: Beregningen er baseret på befolkningen i alderen 18-65 år for perioden 1999-2015. Det er kommunegrænserne efter kommunalreformen, som er anvendt.

Kilde: ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed baseret på data fra Danmarks Statistik.

UNDERSØGELSENS PUBLICERING
LUZ AZLOR,
ANNA PIIL DAMM OG
MARIE LOUISE SCHULTZ-NIELSEN
LOCAL LABOUR DEMAND AND
IMMIGRANT EMPLOYMENT
STUDY PAPER NR. 132
FRA ROCKWOOL FONDENS FORSKNINGSENHED

Nyt fra ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed (ISSN 2446-3086) udgives for at informere offentligheden om resultaterne af den løbende forskning i enheden. Nyhedsbrevet er ikke ophavsretligt beskyttet og må frit citeres eller kopieres med fornøden kildeangivelse.

Andre udgivelser fra ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed kan ses på Rockwoolfonden.dk/forskning